



Беларусь и "Восточное партнерство": национальные и европейские ценности

Аналитическая записка по социологическому опросу

Дата опубликования: 30 октября 2013 г.

Контактное лицо: Ольга Стужинская, olga@democraticbelarus.eu, +32 2 709 8471

С целью содействия обсуждению отношений между Беларусью и Европейским Союзом (ЕС) "Офис за демократическую Беларусь" (ОДБ) заказал проведение социологического опроса¹ на тему восприятия европейских и национальных ценностей белорусским обществом.

Общереспубликанский репрезентативный опрос² был проведен в период с 20 мая по 4 июня 2013 г. и сосредоточился на отношениях Беларуси и ЕС и (Евразийского) таможенного союза (ЕТС), равно как и на восприятии, оценке и отношении к вышеупомянутым объединениям со стороны населения. Руководителем проекта выступила сотрудник Центра «Глобальная Европа» при Кентском университете профессор Елена Коростелева.

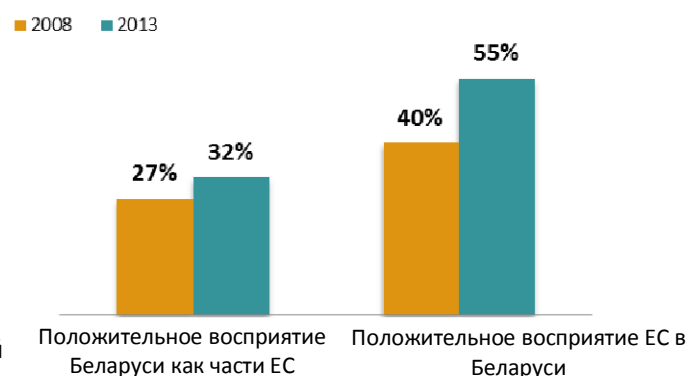
Основные выводы

В Беларуси наблюдаются три выраженные тенденции общественного мнения:

- Сравнительные тренды демонстрируют положительный и существенный сдвиг в восприятии ЕС общественностью, что выражается в более высоком уровне информированности и осведомленности о структурах и основных принципах Евросоюза, более высоком интересе к деятельности ЕС, осознании общности с ЕС как наднациональным межгосударственным образованием, большем количестве вопросов, более высокой оценке поддержки со стороны Евросоюза и, что наиболее важно, в растущих предпочтениях ЕС, основанных на осознании собственной идентичности.
- В то же время, нормативные подкрепления общественного поведения сохраняют устойчивую связь с культурными традициями и наследием прошлого.
- Уровень информированности о ЕТС относительно высокий (90%). Важно отметить, что большинство респондентов воспринимают ЕТС в качестве более релевантного [партнера], что касается решения актуальных проблем в сфере экономики и энергетической безопасности.

Продолжающееся [двустороннее] сотрудничество и незначительное расширение присутствия ЕС в Беларуси потенциально положительно влияют на понятийные и социальные предпочтения населения и постепенно меняют общественное мнение в пользу ЕС, а также укрепляют восприятие Евросоюза как легитимной политической силы в регионе.

Оценка восприятия ЕС в Беларуси и имиджа Беларуси в рамках ЕС белорусами



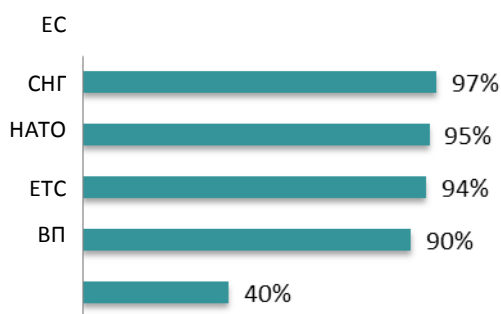
¹ Опрос проведен по заказу "Офиса за демократическую Беларусь" (ОДБ) при любезной поддержке Агентства по международному развитию Швеции (SIDA) и Программы по содействию реформам и поддержке независимых СМИ в Беларуси (БРАМА), осуществляемой международной НКО «Пакт» при поддержке АМР США.

² Опрос проводился по многоступенчатой случайной выборке (1000 респондентов), репрезентативной для населения (городского и сельского) страны в возрасте 18+, стратифицированной по национальности, полу, региону, возрасту и уровню образования. Практические мероприятия осуществлялись Центром социологических и политических исследований Белорусского государственного университета. Статистическая погрешность опроса не превышала $\pm 3\%$. Опрос включал случайный (12%) контроль качества данных. Результаты опроса были сопоставлены с данными схожего опроса, проведенного той же командой экспертов в декабре 2008 г., а также с другими доступными данными, в том числе результатами исследования «Барометр соседства ЕС: восток» (осень 2012 г.) и опросов НИСЭПИ.

С 2008 года уровень **информированности о ЕС** вырос на 2% до 96,7%. Это также выражается в правильном описании Евросоюза как экономического и политического объединения европейских государств (76%, + 3% с 2008 г.).

Общественная легитимизация ЕС отчетливо выросла в течение [последних] пяти лет (2008-2013 г.г.), что указывает на положительные изменения в оценочных предпочтениях и поведенческих моделях.

Уровень информированности о международных организациях и политике, 2013



Улучшилось **общественное восприятие ЕС** (55% в 2013 г. по сравнению с 40% в 2008 г.), что более, чем удивительно, учитывая фактическое состояние отношений. Однако, по мнению многих респондентов, Евросоюз не заинтересован в Беларуси по существу (снижение на 10% с 2008 года). В настоящее время вдвое больше респондентов имеют представление об инициативе "Восточное партнерство" (ВП) (39%). Убеденность в том, что деятельность ВП соответствует интересам Беларуси выросла в среднем на 13% по сравнению с 2008 г. (27%). Кроме того, ассоциирование ЕС с чувством надежды (24%) стало преобладать над чувством безразличия (21%), по сравнению с 2008 г.,

когда последнее достигало 27%. Впервые респонденты аргументировали интерес ЕС к Беларуси с точки зрения [национальной] идентичности («Мы являемся частью Европы»), а не геостратегическими причинами. Однако, как будет показано ниже, то же самое нельзя сказать об оценке взаимоотношений Евросоюза и Беларуси.

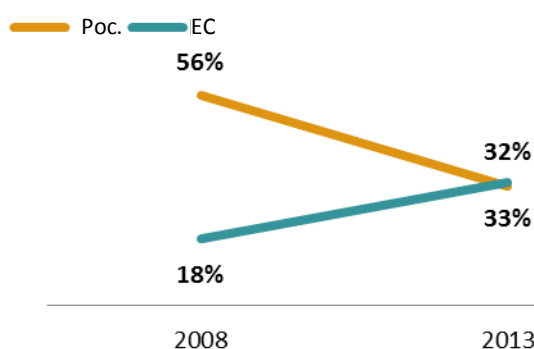
С другой стороны, наблюдается **явное несоответствие ценностей**, ассоциируемых с ЕС, и национальных ценностей. Кроме того, по данному вопросу наблюдается отрицательный тренд. Европейский Союз ассоциируется с либеральными ценностями рыночной экономики (48%), демократии (43%), экономическим процветанием (41%), правами человека (31%) и свободой/возможностью самореализации (27%).

Беларусь в свою очередь ассоциируется с миром и стабильностью (50%), уважением к [разным] культурам (34%), терпимостью (33%), безопасностью (32%) и уважением к религиям (28%). Приоритетность демократии и прав человека оценивалась респондентами достаточно низко (16%), что в целом соответствует результатам опроса 2008 г. Расхождение в восприятии ценностей, связанных с ЕС, и национальными ценностями сохраняется – ЕС устойчиво связывается с «либерально-демократической моделью», в то время как Беларусь воспринимается как государство, придерживающееся «социал-демократической модели». Характеристики ЕТС близки восприятию населением собственной страны и, таким образом, основываясь на общественном мнении, такая ассоциация является для белорусов более естественной.

Наиболее насущными проблемами для белорусов в настоящее время являются прожиточный минимум (35%), условия труда/пенсионного обеспечения (17%) и здравоохранение (11%). По мнению белорусов, ЕС может в основном оказать помощь в вопросах экономического реформирования (32%) и совершенствования торговой сферы/инфраструктуры (24%). Таким образом, корреляция с наиболее насущными проблемами отсутствует. Согласно ответам респондентов, (Е)ТС потенциально может оказать помощь в вопросах торговли/инфраструктуры (70%), экономических реформ (51%), туризма (38%), энергетической безопасности (29%) и образования (21%).

По мнению респондентов ЕТС является **важным стратегическим партнером** (88%) и **характеризуется общностью ценностей** (84%). 73% опрошенных полагают, что ЕТС заинтересован в как таковом развитии Беларуси, и лишь 38% -- что такой интерес есть и у ЕС. В то же время респонденты выразили намного больший интерес к новостям по отношениям Беларуси и России (77%), чем новостям о ЕТС (57%) или отношениям Беларуси и ЕС (57%).

Если бы вам пришлось выбирать между союзом с ЕС и Россией, чему бы Вы отдали предпочтение?



Параллельное сотрудничество с Евросоюзом и ЕТС в настоящий момент характеризуется

респондентами как более важное (27%) по сравнению с сотрудничеством с Россией (23%) или с ЕТС (13%) и ЕС (12%) по отдельности. Касательно приоритетности отношений с Россией по сравнению с 2008 г. наблюдается 30%-ый спад. При необходимости выбора между ЕТС и ЕС, 33% респондентов выбирали ответ «или/или», что указывает на снижение тренда предпочтения партнерства с Россией в 2008 г. на 24%. В 2013 г. многие респонденты выразили мнение о том, что в настоящее время внешняя политика Беларуси является по-настоящему многовекторной.

Рост положительного восприятия Европейского Союза и отношения к ЕС отражают его более очевидное присутствие внутри Беларуси. Стандартное предпочтение России утратило свои позиции, а рассуждения белорусов в отношении [восточного соседа] стали более осторожными и критичными. Россия характеризуется как важный партнер в сфере энергетической безопасности и торговли, в то время как ЕС воспринимается как [субъект], содействующий развитию эффективной системы управления и межсекторного сотрудничества.

Развернутый анализ по результатам опроса

Общественное восприятие ЕС и отношение к ЕС

Сопоставление трендов в рамках опросов общественного мнения, проведенных в 2008 и 2013 гг., указывает на явно положительное и существенное изменение отношения к Европейскому Союзу. Это прежде всего выражается в более высоком уровне информированности о структурах и основных принципах ЕС, более высоком интересе к деятельности ЕС, осознании общности с ЕС как наднациональным межгосударственным объединением по большему количеству вопросов, более высокой оценке поддержки со стороны ЕС (особенно, по вопросам управления, демократии и образования) и, что наиболее важно, в развитии основанных на осознании собственной идентичности предпочтений в отношении Евросоюза. В 2008 г. большинство населения не демонстрировало заинтересованности в ЕС и соответствующей осведомленности – каждый пятый респондент затруднялся назвать государства-члены ЕС, каждый второй – не мог сказать, где располагается его штаб-квартира. В 2013 году картина кардинально изменилась.

Результаты опроса дают основания полагать, что продолжающееся сотрудничество и увеличение присутствия ЕС в Беларуси положительно повлияли на понятийные и социальные предпочтения населения и постепенно меняют общественное мнение в пользу ЕС, равно как и укрепляют восприятие ЕС как легитимной политической силы в регионе.

В частности, уровень *информированности* общественности о ЕС как наднациональном межгосударственном союзе вырос на 3% и достиг 97%, что, в свою очередь, положительно влияет на более глубокое понимание структур, учреждений и мероприятий в рамках ЕС. Респонденты демонстрировали более высокую *осведомленность* о функциях, принципах и многоуровневых субъектах ЕС по сравнению с другими международными организациями, упомянутыми в рамках опроса. Кроме того, на фоне падения интереса к отношениям Беларуси с Россией и СНГ был отмечен *рост интереса* к деятельности ЕС (49%; +5%).

Вдвое больше респондентов продемонстрировали осведомленность о ВП (39%) и правильно назвали его участников, а также их достижения в рамках инициативы соседства. Украина и Грузия были охарактеризованы как «лидирующие» в соответствующих процессах, тогда как количество респондентов, рассматривающих Беларусь в качестве «отстающего» в рамках Партнерства возросло на 4%.

Кроме того, на настоящий момент поддержка со стороны Евросоюза характеризуется как отвечающая интересам и правительства, и населения (двукратный рост по сравнению с 2008 г.). Наблюдается значительное совпадение между проблемами, которые воспринимаются белорусами как «наиболее насущные», и сферами, где ЕС потенциально может оказать помощь. В частности, одновременно с негативной оценкой стоимости жизни, условий труда, систем пенсионного обеспечения и здравоохранения в Беларуси респонденты указывали на то, что страна может использовать опыт ЕС по экономическому реформированию (81%), социальной защите (66%), эффективному управлению (63%) и обеспечению независимости судебной власти (61%). Это особенно интересно с учетом сфер, отмеченных респондентами, где помощь со стороны ЕС, по их мнению, была бы наиболее полезной: торговля (70%), экономические реформы (51%), туризм (38%) и энергетическая безопасность (29%). Это говорит о росте доверия к ЕС среди широкой общественности страны и более глубоком понимании внешнеполитической деятельности Беларуси, особенно, в отношении ее более крупных соседей – ЕС и России.

Растущее ощущение общности интересов и понимание принципов ЕС становится все более заметным среди респондентов. Так, одна треть опрошенных отметила ЕС в качестве *важного стратегического партнера*, что

сопоставимо с количеством респондентов, высказавшихся в пользу ЕТС (39%). Кроме того, вдвое больше опрошенных при ответе на вопрос относительно релевантности и эффективности ВП заключили, что его деятельность в настоящее время полностью соответствует *интересам* правительства и населения Беларуси. В среднем на 10% больше опрошенных выразили мнение, что предпосылками создания ВП стали *общность ценностей* (43%), *общность экономических и политических интересов* (39%), *интересов коллективной безопасности* (45%) и *взаимное доверие* (56%). Мнения респондентов в рамках настоящего опроса существенно отличаются от высказанных в 2008 г. В дополнение к этому, опрос 2013 г. продемонстрировал резкое (двукратное) снижение количества респондентов, считающих, что сотрудничество между Беларусью и ЕС основано исключительно на интересах и нормах Евросоюза.

Поражает двукратное увеличение измеримого положительного восприятия ЕС населением Беларуси (55%). Кроме этого, в ответ на просьбу объяснить, «Почему ЕС может быть заинтересован в развитии сотрудничества с Беларусью?», в дополнение к причинам геостратегического характера впервые в рамках подобных опросов было озвучено объяснение, основанное на идентичности «Мы являемся частью Европы». Вместо «безразличия» (-6%) и «недоверия» (-3%), продемонстрированных в рамках прошлых опросов, все большее значение приобретает ассоцирование ЕС с «надеждами» (+5%) и «энтузиазмом» (+10%).

Отношения ЕС и Беларуси в рамках ВП: восприятие, ценности и установки

В то время как восприятие ЕС приобретает все более положительную и одобрительную окраску, то же самое нельзя сказать о взаимоотношениях между ЕС и Беларусью. Растет количество респондентов, оценивающих уровни двустороннего сотрудничества и особенно *имидж Беларуси* за рубежом более критически.

В частности, на 10% больше респондентов полагают, что отношения с ЕС значительно ухудшились (42%), в то время как треть опрошенных придерживается мнения о том, что между ЕС и Беларусью «имеет место больше разговоров, нежели конкретных действий», и что европейско-белорусские отношения находятся в очевидной стагнации (+10%). Все больше респондентов не одобряют курс внешней политики Беларуси (+6%) и критически оценивают имидж страны за границей (31%, двукратный рост по сравнению с 2008 г.). Уже меньше опрошенных (-5%) уверены в том, что ЕС заинтересован в сотрудничестве с Беларусью (29%), многие даже полагают, что Беларусь более не важна для Евросоюза (52%, + 5%). Некоторые респонденты охарактеризовали свою страну как угрозу региональной безопасности (+4%) и даже как «противника» ЕС (+3%), что указывает на все более *критическую оценку внешнеполитической деятельности государства*.

Интересно, что подобная растущая негативная самооценка имеет место на фоне *возрастающего* общественного *доверия* к ЕС и *все большей мобильности* населения в целом. Возросло число опрошенных, которые ездят за границу (+5%) и более одного раза посещали ЕС (+4%). С другой стороны, число тех, кто никогда не покидал пределы страны, снизилось (-20%). Все меньше респондентов упоминает о том, что у них были какие-либо проблемы при оформлении виз (-13%); напротив, все больше людей (+7%) чувствует, что в миссиях ЕС к ним относятся с уважением их чести и достоинства.

Одна десятая населения слышали о Европейском диалоге для модернизации (ЕДМ) Беларуси, инициированном ЕС в марте 2012 г. Многими респондентами были отмечены успехи в сферах торговли, международного сотрудничества, студенческих обменов и экономических возможностей. Одна пятая опрошенных уверены в том, что это сотрудничество теперь отражает интересы Беларуси (+7%) и его следует развивать. Другими словами, понятийные и поведенческие изменения впечатляют, особенно, учитывая ограниченность взаимодействия между ЕС и Беларусью в рамках ВП и растущее экономическое присутствие ЕТС во внутренней политике страны.

Несмотря на то, что изменения в поведенческих моделях и предпочтениях имеют значимый характер, временное сопоставление **нормативных подкреплений** указывает на **отсутствие изменений** в ценностных моделях, которые респонденты ассоциируют с ЕС, Россией и Беларусью, а различия социальных моделей продолжают преобладать. В частности, ЕС четко ассоциируется с **либерально-демократической** моделью, основывающейся на ценностях рыночной экономики (48%), либерализма (43%), прав человека (31%), личных свобод (27%) и независимых СМИ (25%). Перекрестное сравнение данных 2008 и 2013 гг. говорит об устойчивости данной модели ассоциативного восприятия ЕС. Комплекс же ценностей, с которым респонденты связывают Беларусь, сохраняет диаметрально противоположность и в общих чертах может быть охарактеризован как **социал-демократический**. Неотъемлемым компонентом данной модели является ценность коллективных интересов, прежде всего, связываемая с идеями уравнивания и солидарности, терпимости и воздержанности. Данные опроса 2008 г. говорят о том, что эти тренды сохраняются неизменными: мир/стабильность (50%),

мультикультурализм (34%), терпимость (33%), социальное обеспечение (32%) и культурные традиции/наследие (28%). Интересно, что респонденты не отмечают «демократию» в качестве ценности, а скорее отдают предпочтение стабильности, безопасности и защищенности. Модель, которую опрошенные связывают с ЕТС в качестве появившегося недавно объединения, является любопытной смесью, или гибридом характеристик. В пространственном представлении она сильнее коррелирует с белорусской моделью и может быть классифицирована как **социал-демократическая**:

Либеральная демократия (ЕС)	Гибридная модель (ЕТС)	Социалистическая демократия (РБ)
- Рыночная экономика	- Мир/стабильность	- Мир/стабильность
- Демократия	- Рыночная экономика	- Мультикультурализм
- Экономическое процветание	- Мультикультурализм	- Толерантность
- Права человека	- Толерантность	- Социальная защищенность
- Личные свободы	- Экономическое процветание	- Культурное наследие
	- Социальная защищенность	

Приведенные выше отличающиеся ассоциации, связанные с вышеупомянутыми политическими образованиями, имеют принципиальное значение, особенно для разработки общих принципов и развития устойчивого диалога на стратегическом уровне. Они также указывают на необходимость полной переоценки соответствующих практических мер и инструментов с тем, чтобы они гарантировали ассимиляцию ценностей и развитие (а не навязывание) новых общих подходов в отношениях между ЕС и Беларусью.

Отношения между Беларусью и Россией, включая восприятие ЕТС и отношение к нему

Несмотря на то, что респонденты демонстрируют все большую склонность к ЕС как региональному игроку, Россия и ЕТС продолжают получать существенную поддержку среди белорусской общественности.

Данная инициатива стартовала сравнительно недавно (2010), все же ЕТС характеризуется беспрецедентно высокими уровнем осведомленности (90%) и интереса (57%). Дополнительное подкрепление ЕТС получает благодаря 77%-ной заинтересованности в России. Большинство респондентов оценивают ЕТС как более эффективный и устойчивый инструмент решения ряда актуальных проблем в сфере экономики, энергетической безопасности и торговли. И хотя Евросоюз воспринимается в качестве важного стратегического партнера почти треть опрошенных, относительное большинство респондентов (39%) отдали свое предпочтение ЕТС.

В нормативных терминах ЕТС получает приоритетный статус как наднациональное межгосударственное объединение, предлагающее гибридную модель «социалистической демократии», которая совмещает в себе либеральные и социалистические (эгалитарные) ценности, и в настоящее время имеет большую культурную близость для белорусских респондентов.

Одновременно наблюдается ряд очевидных отклоняющихся трендов. В частности, при необходимости выбора между ЕС и Россией (ЕТС) респонденты отдают бесспорное предпочтение последним, как это было и в 2008 г. Вместе с тем только треть опрошенных высказались в пользу союза с Россией (снижение на 24%), и еще треть – за дальнейшее развитие более близких отношений с ЕС (повышение на 15%). Только 23% респондентов считают выгодным приоритетность отношений с Россией (снижение на 27%), тогда как большинство (37%) склоняется к поддержке сотрудничества в обоих направлениях.

Поиск правильного направления во внешней политике всегда был сложной задачей. Многие опрошенные отметили, что балансирование между двумя региональными силовыми центрами утрачивает жизнеспособность. По мнению большинства респондентов (41%) России и ЕС будет нелегко сотрудничать в попытке модернизировать Беларусь, тогда как примерно четверть (26%) уверены в том, что такое сотрудничество невозможно в принципе, вследствие их региональной конкуренции и разного видения будущего. Высказывание подобных точек зрения ясно показывает более глубокое понимание общественностью сложности внешнеполитической среды Беларуси и растущее значение стратегических приоритетов в будущем.